

## CONTENIDO

**PRESENTACIÓN..... 4**

**1. LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO ..... 15**

**2. PLAN DE UNIFICACIÓN JURISPRUDENCIAL DE LA SECCIÓN SEGUNDA .....45**

**3. METODOLOGÍAS Y DINÁMICAS DESPLEGADAS POR LA SECCIÓN SEGUNDA .....49**

**3.1 COLECTIVO DE UNIFICACIÓN JURISPRUDENCIAL ..... 49**

**4. RESEÑAS TEMÁTICAS Y BOSQUEJO GENERAL DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN.....55**

**4.1 LIQUIDACIÓN PENSIONAL ..... 55**

- 4.1.1 Liquidación pensión exdetectives del DAS, prima de riesgo como factor de liquidación pensional .....55
- 4.1.2 Descuentos sobre aportes en salud, mesadas adicionales de los docentes oficiales .....61
- 4.1.3 Régimen especial de pensión de jubilación de los congresistas/ Régimen del congresista pensionado vuelto a elegir/ Régimen de transición de los congresistas. ....64
- 4.1.4 Reajuste especial de la pensión de jubilación de los excongresistas / Cuantía en la que se debe reconocer/ Caducidad de la acción frente al acto que reconoce intereses moratorios por el pago tardío del reajuste / Caducidad de la acción frente al acto de afiliación a Fonprecon. ....71
- 4.1.5 Liquidación de la pensión de los servidores y exservidores de la Rama Judicial y del Ministerio Público .....75
- 4.1.6 Reliquidación pensional de servidores con regímenes especiales. Contraloría General de la República .....79

- 4.1.7 El ingreso base de liquidación de las pensiones docentes .....82
- 4.1.8 El ingreso base de liquidación de los beneficiarios del régimen de transición de la Ley 100 de 1993 .....84

#### **4.2 PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES Y SUSTITUCIÓN PENSIONAL..... 90**

- 4.2.1 La pensión gracia y la sustitución pensional .....90
- 4.2.2 Pensión de sobrevivientes de beneficiarios de suboficiales y oficiales de la Policía Nacional muertos en simple actividad antes del Decreto 4433 de 2004 .....93
- 4.2.3 Pensión de sobrevivientes de soldado voluntario muerto en combate antes del 7 de agosto de 2002.....96
- 4.2.4 Pensión de sobrevivientes de concripto muerto en simple actividad después de la Ley 100 de 1993 .....100
- 4.2.5 Pensión de sobrevivientes de suboficial de las Fuerzas Militares muerto en simple actividad antes del Decreto 4433 de 2004 ..... 106
- 4.2.6 La pensión de sobrevivientes: una mirada desde su aplicación. Sentencia de unificación del 13 de abril de 2013, radicado número 760012331000200701611 01 (1605-09) ..... 110

#### **4.3 PENSIÓN GRACIA.....112**

- 4.3.1. Pensión gracia. Interpretación del artículo 15, numeral 2, literal a) de la Ley 91 de 1989 para el reconocimiento de la pensión gracia establecida por la Ley 114 de 1913 y demás normas que la hubieren desarrollado o modificado..... 112
- 4.3.2 Sentencia de unificación pensión gracia ..... 116
- 4.3.3 Pensión gracia, modalidades de vinculación válidas para su reconocimiento..... 122

#### **4.4 RELACIONES LABORALES ENCUBIERTAS .....123**

- 4.4.1 Las relaciones laborales encubiertas o subyacentes (El comúnmente denominado contrato realidad).... 123

#### **4.5 RETIRO DEL SERVICIO Y CONSECUENCIAS .....129**

- 4.5.1 Restablecimiento del derecho de naturaleza  
laboral y descuentos a la condena..... 129
- 4.5.2 Retiro discrecional del servicio por voluntad  
del Gobierno. Estándar mínimo de motivación..... 134

#### **4.6 CESANTÍAS Y SANCIÓN MORATORIA .....135**

- 4.6.1 Sentencia de unificación que aclaró la sentencia  
CE-SUJ004 de 2016/cómputo del término de  
prescripción de la sanción moratoria en el  
régimen anualizado de cesantías..... 135
- 4.6.2 Sentencia de unificación sanción moratoria por  
pago tardío de las cesantías – aplicación de la  
Ley 1071 de 2006 a los docentes del sector oficial ... 142
- 4.6.3 La sanción moratoria por la consignación tardía  
de las cesantías anualizadas ..... 155

#### **4.7 DISCIPLINARIO .....160**

- 4.7.1 Competencia de la Procuraduría General de la  
Nación para imponer sanciones que restrinjan  
derechos políticos de un servidor público elegido  
popularmente. Derecho internacional en el  
ordenamiento interno. Control de  
convencionalidad. .... 160

#### **4.8 EL CONTROL JUDICIAL INTEGRAL EN MATERIA DISCIPLINARIA .....168**

#### **4.9 FUERZAS MILITARES; SALARIOS, PRESTACIONES Y ASIGNACIÓN DE RETIRO ..... 175**

- 4.9.1 Régimen salarial y prestacional del personal civil  
del sistema de salud de las Fuerzas Militares..... 175
- 4.9.2 Reajuste salarial a favor de los soldados voluntarios  
que luego se incorporaron como profesionales..... 181
- 4.9.3 Liquidación de asignación de retiro de soldados  
profesionales ..... 190

**4.10 OTROS SALARIOS Y PRESTACIONES.....196**

- 4.10.1 Prima de riesgo como factor de liquidación prestacional de los empleados del extinto DAS..... 196
- 4.10.2 Inconstitucionalidad de la inscripción automática en carrera administrativa ..... 201
- 4.10.3 La prima de servicio para docentes oficiales..... 202

**4.11 ASUNTOS PROCESALES.....210**

- 4.11.1 Improcedencia de la acción de grupo para reclamar la indexación y el pago de intereses moratorios por la tardanza en el pago de reajustes salariales..... 210
- 4.11.2 Inaplicación del requisito de la cuantía para el recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia cuando se tratara de asuntos de naturaleza laboral ..... 213

**5.**

**IMPACTO REAL DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN EN ASUNTOS LABORALES ..... 221**

**6.**

**PROVIDENCIAS DE UNIFICACIÓN EN MATERIA LABORAL -CONSEJO DE ESTADO- ORDEN CRONOLÓGICO .....229**

**7.**

**DECISIONES ORDINARIAS Y CONSTITUCIONALES QUE TIENEN TRASCENDENCIA JURÍDICA, SOCIAL O ECONÓMICA ..... 241**